

ФГУ «Государственный научный центр
социальной и судебной психиатрии
им. В.П. Сербского

Изменение правовой базы исполнения принудительных мер медицинского характера

Букреев Никита Валерьевич

к.м.н., с.н.с. отделения профилактики общественно
опасных действий психически больных

Действующая законодательная база ПЛ

- Уголовный кодекс РФ
- Уголовно-процессуальный кодекс РФ
- ПРИКАЗ МИНЗДРАВА РФ, МВД РФ от 30 апреля 1997 г. N 133/269 «О МЕРАХ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНЫХ ДЕЙСТВИЙ ЛИЦ, СТРАДАЮЩИХ ПСИХИЧЕСКИМИ РАССТРОЙСТВАМИ»
- Приказ Минздрава СССР от 21 марта 1988 года № 225(с изменениями на 13 февраля 1995 года) – Временные положения о ПБ со строгим наблюдением, об отделении с усиленным наблюдением ПБ и т.д.

**Федеральный закон
от 7 мая 2009 года № 92-ФЗ «Об обеспечении
охраны психиатрических больниц (стационаров)
специализированного типа с интенсивным
наблюдением»**

- впервые в отечественной практике на уровне федерального закона определены правовые основы обеспечения охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением (далее - ПБСТИН), безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождения и охраны лиц, которым назначено принудительное лечение в ПБСТИН

Принципы обеспечения охраны ПБСТИН

- обеспечение охраны ПБСТИН и безопасности находящихся на ее территории лиц осуществляется на основе принципов законности и соблюдения прав и свобод человека и гражданина
- по своему содержанию статьи данного закона, относящиеся к вопросам применения физической силы, специальных средств и (или) оружия соответствуют содержанию статей Закона Российской Федерации «О милиции» в части порядка действий сотрудников милиции при осуществлении мер обеспечения безопасности при оказании психиатрической помощи в соответствии с частью (3) статьи 30 Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»

Основные понятия, используемые в законе, которые могут быть основой для разработки законодательства в области судебно-психиатрической профилактики

- ПБСТИН - учреждение здравоохранения, предназначенное для проведения по решению суда принудительного лечения лиц, совершивших деяния, предусмотренные Особенной частью Уголовного кодекса Российской Федерации, в состоянии невменяемости, лиц, у которых после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение или исполнение наказания, если они по своему психическому состоянию представляют особую опасность для себя или других лиц и требуют постоянного и интенсивного наблюдения

Основные понятия, используемые в законе, которые могут
быть основой для дальнейшей разработки
законодательства в области судебно-психиатрической
профилактики

- подразделение охраны ПБСТИН -
учреждение уголовно-исполнительной
системы, обеспечивающее охрану
ПБСТИН, безопасность находящихся на
ее территории лиц, сопровождение и
охрану лиц, которым назначено
принудительное лечение в ПБСТИН

Основные понятия, используемые в законе, которые могут
быть основой для дальнейшей разработки
законодательства в области судебно-психиатрической
профилактики

- сотрудники подразделения охраны ПБСТИН - прошедшие специальную подготовку сотрудники уголовно-исполнительной системы, замещающие должности в подразделении охраны ПБСТИН

Основные понятия, используемые в законе, которые могут быть основой для дальнейшей разработки законодательства в области судебно-психиатрической профилактики

- охрана ПБСТИН - совокупность организационно-технических мероприятий, направленных на исключение возможности незаконного оставления ПБСТИН лицами, находящимися на принудительном лечении в ПБСТИН, пресечение незаконного проникновения на территорию ПБСТИН посторонних лиц, проноса (провоза) предметов, веществ и продуктов, запрещенных к проносу (провозу) или хранению, выноса (вывоза) материальных ценностей, на защиту охраняемых объектов ПБСТИН от противоправных посягательств

Основные понятия, используемые в законе, которые могут
быть основой для дальнейшей разработки
законодательства в области судебно-психиатрической
профилактики

- охраняемые объекты ПБСТИН - здания, строения, сооружения, прилегающие территории, на которых устанавливаются режимные требования и границы которых согласовываются администрацией ПБСТИН с органом местного самоуправления, транспортные средства и иное имущество, подлежащие защите от противоправных посягательств

Основные понятия, используемые в законе, которые могут быть основой для дальнейшей разработки законодательства в области судебно-психиатрической профилактики

- обеспечение безопасности в ПБСТИН - совокупность мероприятий, направленных на беспрепятственное оказание медико-социальной помощи лицам, находящимся на принудительном лечении в ПБСТИН, постоянное и интенсивное наблюдение за их поведением, пресечение любых насильственных действий со стороны указанных лиц в отношении других лиц, членовредительства и самоубийства лиц, находящихся на принудительном лечении в ПБСТИН, обеспечение безопасности медицинского персонала ПБСТИН и иных лиц, находящихся на ее территории

Основные понятия, используемые в законе, которые могут
быть основой для дальнейшей разработки
законодательства в области судебно-психиатрической
профилактики

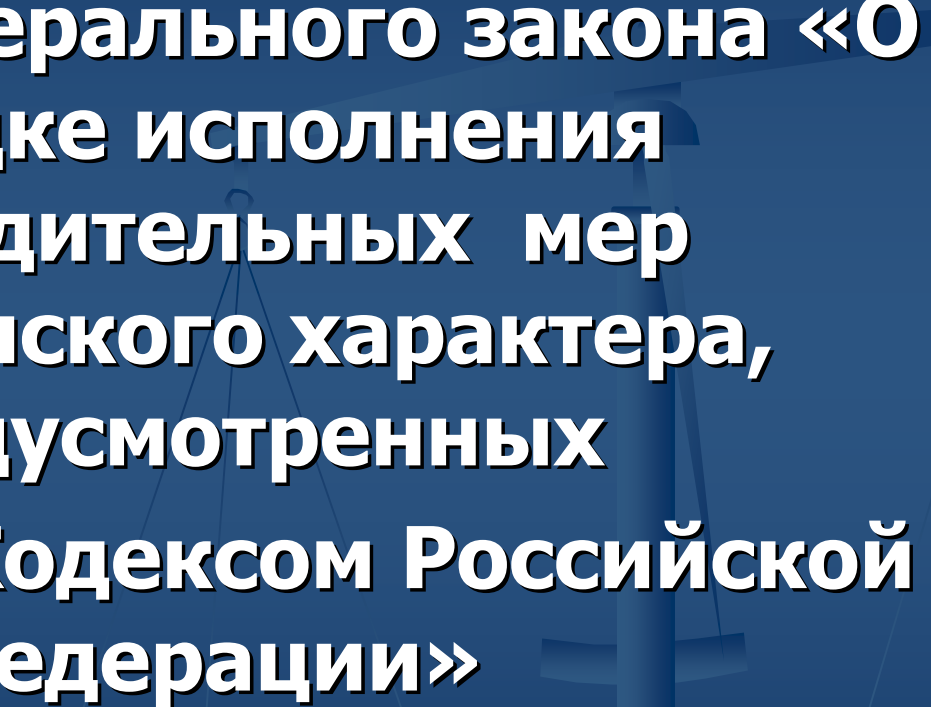
- интенсивное наблюдение - усиленное наблюдение за состоянием и поведением лиц, находящихся на принудительном лечении в ПБСТИН, осуществляемое медицинским персоналом при содействии сотрудников подразделения охраны ПБСТИН, в том числе с использованием технических средств

Основные понятия, используемые в законе, которые могут
быть основой для дальнейшей разработки
законодательства в области судебно-психиатрической
профилактики

- технические средства - средства теле-, видео- и радиоконтроля, используемые для постоянного и интенсивного наблюдения за состоянием и поведением лиц, находящихся на принудительном лечении в ПБСТИН

КОНЦЕПЦИЯ

**проекта федерального закона «О
порядке исполнения
принудительных мер
медицинского характера,
предусмотренных
Уголовным Кодексом Российской
Федерации»**



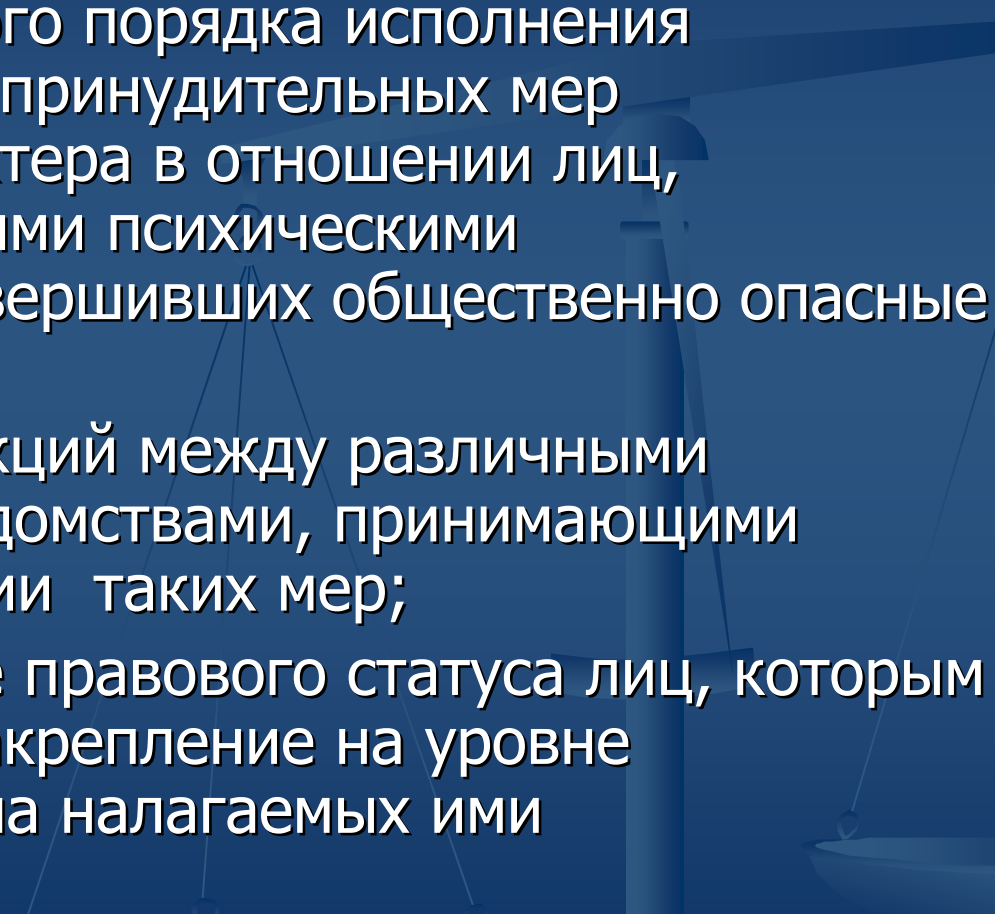
Предмет правового регулирования

- настоящего законопроекта: правовые отношения, возникающие в процессе назначения, исполнения, изменения, прекращения принудительных мер медицинского характера, предусмотренных УК РФ,

Цель законопроекта

- создание правовой основы дифференцированного применения и беспрепятственной реализации принудительных мер медицинского характера в отношении разных категорий лиц, страдающих психическими расстройствами, совершивших общественно опасные деяния, а также реализация положений ч.3 ст.55 Конституции РФ, закрепляющей возможность ограничения прав граждан только федеральными законами.

Основными идеями законопроекта являются:

- установление единого порядка исполнения назначенных судом принудительных мер медицинского характера в отношении лиц, страдающих тяжелыми психическими расстройствами, совершивших общественно опасные деяния;
 - разграничение функций между различными учреждениями и ведомствами, принимающими участие в исполнении таких мер;
 - четкое определение правового статуса лиц, которым они назначены, и закрепление на уровне федерального закона налагаемых ими правоограничений;
- 
- A faint, stylized image of a scale of justice is visible in the background, symbolizing law and justice. The scale is positioned on the right side of the slide, with its central pillar and two pans hanging from a horizontal beam.

Основными идеями законопроекта являются:

- формулирование и законодательное закрепление дифференцированных критериев назначения различных видов принудительных мер медицинского характера;
- законодательное закрепление требований, предъявляемых к режимам безопасного содержания пациентов в психиатрических учреждениях, исполняющих разные виды принудительных мер медицинского характера;
- определение уровня подчиненности, источников финансирования, порядка оплаты труда работников медицинских учреждений, осуществляющих принудительные меры медицинского характера.

Спасибо за внимание



Дальнейшая разработка законодательства в области судебно-психиатрической профилактики

- Минздравсоцразвития России письмом от 18.05.2009 № 14-3/10/2-3771 направило в ГНЦ им. В.П. Сербского проект федерального закона «Об обеспечении безопасности и осуществлении охраны судебно-психиатрических экспертных стационаров, предназначенных для помещения в них лиц, содержащихся под стражей» с просьбой представить предложения по его доработке с учетом положений Федерального закона от 7 мая 2009 года № 92-ФЗ «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением»

Дальнейшая разработка законодательства в области судебно-психиатрической профилактики

- При формулировании положений о применении физической силы, специальных средств и (или) оружия предполагается сочетание подходов, использованных в законе «О милиции» и в законодательстве в сфере деятельности уголовно-исполнительной системы

Дальнейшая разработка законодательства в области судебно-психиатрической профилактики

- Департаментом организации медицинской помощи и развития здравоохранения письмом от 12.05.2009 № 14-3/220172 в ГНЦ им. В.П. Сербского направлено обращение Минюста России от 05.05.2009 № 07/4343-АФ по вопросу согласования проектов федеральных законов «О передаче и принятии Российской Федерацией лиц, страдающих психическими расстройствами, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о применении принудительных мер медицинского характера» и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О передаче и принятии Российской Федерацией лиц, страдающих психическими расстройствами, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о применении принудительных мер медицинского характера» с просьбой представить предложения по указанному вопросу

Дальнейшая разработка законодательства в области судебно-психиатрической профилактики

- Минздравсоцразвития России письмом от 18.05.2009 № 14-3/10/2-3798 направило соответствующие предложения ГНЦ им. В.П. Сербского в Минюст России о разработке законодательства по вопросам организации деятельности подразделений охраны в 107 отделениях специализированного типа в региональных психиатрических больницах.
- Предполагается проводить охрану ресурсами стационаров совместно с МВД России с учетом сложившейся практики и местных условий, используя лучший опыт взаимодействия медицинского персонала и работников подразделений охраны